



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.96, din 21.04.2006, republicată, privind Statutul deputaților și al senatorilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.96, din 21.04.2006, republicată, privind Statutul deputaților și al senatorilor, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx504 din 21.10.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative îl constituie completarea art.40 din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, în sensul ca parlamentarii care nu au domiciliul în București să poată opta pentru cazarea cu chirie în locul cazării la hotel, sumele astfel economisite putând fi reorientate către bugetele administrațiilor publice locale în care au fost aleși parlamentarii care optează pentru sistemul de cazare cu chirie.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.75 alin.(3) lit.c) din Constituția României, republicată, proiectul urmând a fi adoptat în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, potrivit art.65 alin.(2) lit.j) din Legea fundamentală.

Precizăm că recent Consiliul Legislativ a avizat mai multe propuneri legislative care vizau intervenții asupra Legii nr.96/2000,

republicată, astfel că pentru sistematizarea legislației și pentru adoptarea unor soluții unitare este recomandată dezbaterea concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ modificator.

2. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că alin.(2) al art.40 din Legea 96/2006 privind statutul deputaților și senatorilor, republicată, prevede că „deputaților și senatorilor, care nu au domiciliul în municipiul București, li se asigură pe durata mandatului cazare gratuită sau, la alegere, în cazul în care nu beneficiază de cazare gratuită, li se acordă, pe noapte, pe baza de declarație pe proprie răspundere dată în condițiile legii, 70% din tariful minim practicat de unitățile hoteliere și care este achitat unui deputat sau senator”.

Din textul sus-menționat rezultă că senatorii și deputații pot opta între cazarea gratuită oferită de Parlament și a primi o anumită sumă de bani, caz în care poate recurge la închirierea unei locuințe.

În aceste condiții, pentru evitarea unor reglementări paralele sau interpretabile, este necesară corelarea soluțiilor legislative legate de acest aspect.

3. Sub rezerva celor precizate mai sus, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) În funcție de soluția legislativă aleasă, proiectul va viza fie modificarea, fie completarea art.40 din actul normativ de bază, urmând ca titlul să evidențieze în mod explicit operațiunea tehnică avută în vedere.

Totodată, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, proiectul trebuie să cuprindă un articol distinct, marcat ca articol unic, prin care să fie menționat actul normativ supus intervenției legislative, cu toate datele sale de identificare.

b) În ceea ce privește textul noului alin.(4), apreciem că pentru atingerea scopului propus, și anume diminuarea cheltuielilor din fondurile bugetului de stat, cuantumul chiriei ar trebui să fie inferior procentului de 70% din tariful minim prevăzut în prezent la art.40 alin.(2) din lege.

Totodată, pentru o corectă aplicare a legii, ar fi necesar să se precizeze dacă în cuantumul chiriei sunt avute în vedere și eventualele

cheltuieli administrative care i-ar putea reveni chiriașului în imobilul respectiv.

De asemenea, sugerăm ca sintagma „în detrimentul cazării la hotel, în scopul eficientizării cheltuirii fondurilor publice” să fie înlocuită cu expresia „în locul cazării la hotel, în scopul diminuării cheltuielilor din bugetul de stat”.

c) Întrucât sumele acordate deputaților și senatorilor sunt alocate de la bugetul de stat, prin legea bugetară anuală, menționăm că economiilor astfel realizate le sunt aplicabile dispozițiile art.61 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu care **creditele bugetare neutilizate până la închiderea anului sunt anulate de drept.**

Or, în măsura în care se dorește - așa cum rezultă din textul propus pentru alin.(5) - utilizarea eventualelor sume economisite, este necesară o normă de derogare de la articolul sus-menționat.

De asemenea, pentru a putea fi aplicată o astfel de normă derogatorie, ar trebui să se reglementeze întreaga procedură de gestionare și redistribuire a sumelor economisite.

Totodată, ținând seama de faptul că un colegiu uninominal cuprinde mai multe unități administrativ-teritoriale, se ridică și problema criteriilor pe baza cărora sumele economisite de un parlamentar se redistribuie către una sau alta din aceste unități administrativ-teritoriale.

Față de cele de mai sus, este necesară reformularca corespunzătoare a textului propus pentru **alin.(5)**, astfel încât acesta să poată fi aplicat.

d) Menționăm că operațiunea renumerotării se realizează **numai cu ocazia republicării**, astfel că norma din proiect referitoare la renumerotarea alin.(4) ca alin.(6) nu este corectă și trebuie eliminată.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 1253/30.10.2009

L. nr. 96/2006

M. Of. nr. 380/3 mai 2006

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

**¹ republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 763/12 nov. 2008

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor